ЈАВНО ПРЕТПРИЈАТИЕ ЗА ДЕПОНИРАЊЕ
НА КОМУНАЛЕН ОТПАД ДРИСЛА СКОПЈЕ
NDËRMARRJA PUBLIKE PËR DEPONIMIN E
MBETURINAVE KOMUNALE DRISLLA SHKUP
Ер./Nr. 02-394/1
22.03.2023 год.
СКОПЈЕ / SHKUP 1

ЈП ДЕПОНИЈА ДРИСЛА СКОПЈЕ

ГОДИШЕН ПЛАН ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈА НА ЈП ДЕПОНИЈА ДРИСЛА СКОПЈЕ ЗА 2023 ГОДИНА

Март, 2023 год.

I. ВОВЕД

Во согласност со одредбите од Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси и Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025 на Државната комисија за спречување на корупцијата, ЈП депонија ДРИСЛА Скопје во рамките на своите законски надлежности, постапувајќи по заклучокот број 40-2929 од 02.03.2021 година на Владата на Република Северна Македонија, утврди потреба од донесување на План за борба против корупцијата на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје.

Правна рамка за за донесување на планот за борба против корупција на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје за 2021 година (во натамошниот текст: План), претставува Законот за спречување на корупцијата и судирот на интереси („Службен весник на Република Македонија“ бр.12/19) и Законот за јавните претпријатија („Службен весник на Република Македонија“ бр.38/96, 6/2002, 40/2003, 49/2006, 22/2007, 83/2009, 97/10, 6/12, 119/13, 41/14, 138/14, 25/15, 61/15 и 39/16).
Планот во својата содржина претставува конкретизација на препораките содржани во Националната стратегија за спречување на корупцијата „Акција 21“ на Владата на Република Северна Македонија, кои се однесуваат на јавните препријатија.

Планот е документ во кој се детектираат слабостите во постоечкиот систем на работа во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје во борба против корупцијата, се утврдуваат стратешките цели кои треба да се постигнат со имплетација на Планот, се предвидуваат мерки и активности за остварување на целите, се посочуваат клучните носители на активностите и се утврдува начинот на кој ќе се постигнат утврдените цели.

II. ДЕТЕКТИРАНИ РИЗИЦИ

1. Детектирани ризици врз основа на внатрешна анализа на работата на сектори и одделенија во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје.

Детектирањето на проблемите во работата на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје, поврзани со можноста за корупција, се врши врз основа на анализа на работата на поединечните организациски единици во рамките на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје. За таа цел се врши собирање и анализа на доставените информации од раководителите на секторите во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје и податоци кои се однесуваат на воспоставените практи на работа на секој сектор и одделенија поединечно, а кои би можеле да укажат на слаба отпорност на системот на работа кон евентуални можности за коруптивни дејствија.

Од содржината на овие документи се утврдија ризичните точки од аспект за можна корупција во системот на работа на секторите, и тоа:

- Можноста за корупција при исполнување на надлежноста на секторите, а се поврзани со комуникација со странки, изведувачи и правни лица

преку кои се вршат одредени набавки за потребите на секторите и одделенијата.

- Во текот на изработка на Барање за доделување на договор за јавна набавка, критериумите за утврдување на способност може да бидат прилагодени на одреден понудувач, а исто така може и да се изготват технички спецификации кои упатувааат на конкретен производ, конкретно производство или производител.
- Некомплетни и нецелосно пополнети Барањата за доделување на договори за јавни набавки со потребните податоци од страна секторите/одделенијата во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје од подносителите на барањата, доставени до одделението за јавни набавки.
- Предвидување на условите за способност кои е потребно да ги исполнат економските оператори кои се дискринимирачки, предизвикуваат нееднаквов третман на економските оператори и ја наршуваат конкуренцијата во текот на постапката за спроведување на јавната набавка.
- Ризик од протекување на информации и злоупотреба на службената положба.
- Непочитување на законските норми, интерни акти и правилници за работа од страна на вработените.
- Присуство на политички влијанија, злоупотреба на службени влијанија и непотизам.
- Непрофесионално однесување и неетичко однесување при релизација на предмети поврзани со јавноста, надворешни институции и граѓани.
- Ненавремено евидентирање на обврски кон добавувачи и нивно ставање во предлог за плаќање и доставување до Директорот на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје, како и ненавремената наплата на побарувањата и достава на предлози за утужување.

2. Детектирани ризици утврдени во Акциониот план на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025.

Во Акциониот план на Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025, се забележани следните ризици за кои е предвидена активност во 2021 година.

- Во делот на ХОРИЗОНТАЛНИ ОБЛАСТИ во точка 4.2 ВРАБОТУВАЊЕ, како проблем е посочена неусогласеноста на голем број на закони кои го регулираат вработувањето со што се овозможува секаков вид на влијание: партиско влијание, непотизам, кронизам и клиентилизам.

3. Детектирани ризици утврдени во Планот за борба против коруција „Акција 21“ на Владата на Република Северна Македонија.

Во Планот за борба против коруција „Акција 21“ на Владата на Република Северна Македонија, за јавните претпријатија се утврдени следните ризици и слабости:

- Во јавните претпријатија не се спроведува доследно Законот за заштита на укажувачи односно не се назначува овластено лице за прием на пријави од укажувачи заради заштитено внатрешно пријавување.
- Утврдени проблеми во донесувањето на годишните планови за јавните набавки, потреба од правилно утврдување и образложување на потребите за набавки во однос на видот, квалитетот, количината и рокот на испорака на стоките, услугите и работите, што ќе бидат предмет на набавка, утврдување на реална проценета вредност, потреба од спроведување на истражување на пазарот пред да се изработат плановите за јавни набавки и да се донесат одлуките за набавките, зголемен мониторинг над доследното почитување на Законот за јавни набаки при објавување на известувања за склучен, реализиран договор, измена на договорите, влучително и договорите од спроведени постапки со преговарање без објавување на оглас, доследно следење на реализација на договорите, почитување на начелото на транспаретност, како и отчетност и интегритет при спроведување на јавните набавки, утврдување на условите за учество и критериуми за избор на најповолна понуда, изворниот код за сите софтвери што ги набавуваат договорните органи не е заштитен, набавка на стоки, во смисла на набавки кои ги спроведуваат речиси сите договорни органи, а изготвуваат различни технички спецификации.

III. ЦЕЛИ НА ПЛАНОТ

Цели кои се утврдуваат со овој план се создавање и унапредување на воспоставената антикорупциска инфраструктура во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје, преку унапредување на примена на законите со кои се регулира областа на борбата против корупцијата, зголемување на транспаретноста во работењето на органите на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје и создавање на одржлива институционална и правна рамка за борбата со корупцијата, која истата треба да ја намали во прифатливи граници и да ја сведе на маргинална општествена појава.

IV. МЕРКИ, НАЧИН И АКТИВНОСТИ ЗА ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ НА ПЛАНОТ

Врз основа на детектираните ризици во работата на организационите единици во администрацијата на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје, поврзани со можна поја на корупција, а за остварување на целите на Планот за 2022 година се предвидуваат следните мерки:

1. Мерки и активности кои произлегуваат од внатрешна анализа на работата на одделенијата:
   - Почитување на процесите-процедурите за работа изработени според систем за управување со квалитет ISO 9001:2015
   - Ажурирање на постоечките стандарди и процедури за работа и нивно усогласување со законот и со воспоставената пракса
   - Повисок степен на почитување и примена на законската регулатива

- Доследно спроведување на Законот за слободен пристап до информасии од јавен карактер
- Зголемување на транспаретноста, одговорноста, ефикасноста и отчетноста при релизација на надлежностите
- Јакнење на свеста и едукација на вработените за последици од коруптивни дејствија
- Континуирана контрола врз работењето на вработените
- Почитување на Кодексот на однесување на вработените во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје
- Воспоставување и примена на методологија за идетификација, анализа и оценка на ризиците од корупција
- Континуирано стручно усовршување на вработените со цел стекнување на професионални квалификации и стручност, соодветно познавање стандарди и практики на работа
- Подобрување и усовршување на постоечките процедури за контрола со цел надминување на евентуалните можности за корупција при реализација на надлежностите
- Надлежните сектори или одделенија, подносители на барањата за јавни набавки да вршат претходна анализа на пазарот во врска со тоа: колкав број на економски оператори во Република Северна Македонија ги исполнуваат предвидените минимални услови за утврдување на способност, колкав број економски оператори можат истите да ги обезбедат, испорачаат или извршат. Доколку се утврди дека не постои доволен број на економски оператори, односно не постои конкуренција на пазарот, соодветно да ги изменат (олеснат) предвидените минимални барања на условите за способност и условите од техничките спецификации
- Точно и прецизно да се врши планирање на постапките за јавни набавки и навремено да се достават потребните податоци за изработка на планот за јавни набавки до одделението за јавни набавки, за да може во законски утврден рок, до крајот на јануари од тековната година да се донесе и објави Годишниот план за јавни набавки
- Професионална едукација на вработените преку одржување на обуки за надградба на знаењето, обуки за практична примена на Законот за јавни набавки, обуки за антикорупција

2. Мерки и активности кои произлегуваат Националната стратегија за спречување на корупцијата и судирот на интереси 2021-2025
   За делот ХОРИЗОНТАЛНИ ОБЛАСТИ во точка 4.2 ВРАБОТУВАЊЕ, како проблем е посочена неусогласеноста на голем број на закони кои го регулираат вработувањето со што се овозможува секаков вид на влијание: партиско влијание, непотизам, кронизам и клиентилизам, за 2022 година се презема следната мерка:
   - Проценка на реалните потреби за бројот на вработени и нивна стручна спремност во ЈП депонија ДРИСЛА Скопје
     И се предвидува следната активност:

- Изработена функционална анализа за ЈП депонија ДРИСЛА Скопје да се објави на веб страницата https://drisla.mk/

3. Мерки и активности кои произлегуваат од Планот за борба против коруција „Акција 21“ на Владата на Република Северна Македонија.
   - Назначување на овластено лице за прием на пријави од укажувачи заради заштитено внатрешно пријавување и обезбедување услови за целосна имплементација и доследно спроведување на Законот за заштита на укажувачи.
   - Изготвување на интерна процедура за спроведување на постапките за јавни набавки и релизацијана договорите, согласно образецот на интерни процедури кој е составен дел на Практичниот водич низ јавните набавки издаден 2020 година.

V. НОСИТЕЛИ НА АКТИВНОСТИТЕ

Носители на предвидените активности во Планот се раководните лица на соодветните сектори и одделенија во администарацијата на ЈП депонија ДРИСЛА Скопје.

VI. ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Овој План влегува во сила со денот на негово донесување.

Датум на донесување:
Март, 2023 год.

ЈП Депонија ДРИСЛА Скопје
В.Д. Директор
Александар Кузинаков